

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Secțiunea a-2 -a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Activitatea de organizare și exploatare a jocurilor de noroc este reglementată de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 69/1998 privind regimul de autorizare a activităților din domeniul jocurilor de noroc aprobată și modificată prin Legea nr. 166/1999, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 251/1999 privind condițiile de autorizare, organizare și exploatare a jocurilor de noroc, cu modificările ulterioare.

Prevederile legale în vigoare acoperă, în general, domeniul de referință, având însă o vechime relativ mare, nu mai corespund realităților economice, tehnice și mai ales conceptuale din domeniul jocurilor de noroc. Aplicarea acestora în practică, precum și modificarea actelor normative conexe activității, a demonstrat existența necesității modificării și perfecționării actualelor reglementări, pentru a răspunde cât mai bine cerințelor pieței specifice.

Taxele percepute pentru obținerea licenței de exploatare a jocurilor de noroc, pe tipuri de activități, sunt prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 671/2000 privind actualizarea nivelului taxelor pentru eliberarea documentelor de autorizare a activităților de jocuri de noroc.

Taxa de autorizare percepută este reglementată de dispozițiile art. 5 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 69/1998 privind regimul de autorizare a activităților din domeniul jocurilor de noroc aprobată, cu completările și modificările ulterioare și este nemodificată din anul 2000.

2. Schimbări preconizate

Modificările propuse prin prevederile proiectului de ordonanță de urgență



prezentat, se referă la:

- o delimitare clară, exactă, fără echivoc a categoriilor de jocuri de noroc pentru care Comisia de autorizare a jocurilor de noroc acordă autorizație de exploatare a jocurilor de noroc/licența de organizare a jocurilor de noroc, cu definiții reprezentative fiecărui tip de joc;
- definirea clară și fără echivoc a elementelor constitutive ale unui joc de noroc, inclusiv a taxei de participare (directă sau disimulată);
- delimitarea categoriilor de jocuri de noroc pentru care se acordă drept de organizare altor agenți economici de cele pentru care se acordă dreptul exclusiv de organizare Companiei Naționale "Loteria Română" S.A. (ex. "jocuri loto", "pariuri mutuale", "pariuri în cotă fixă", "jocuri specifice activității de cazinou", "jocurile tip slot-machine", "jocurile bingo desfășurate în săli de joc");
- regimul de taxare aplicabil organizatorilor privați de jocuri de noroc va fi extins și asupra Companiei Naționale "Loteria Română" S.A;
- introducerea licenței de organizare a jocurilor de noroc (cu valabilitate 5 ani) simultan cu obligația deținerii de autorizații de exploatare a jocurilor de noroc (cu valabilitate 1 an), acordate pentru fiecare mijloc de joc sau locație, după caz;
- actualizarea taxelor și modalitatea de taxare anuală pentru acordarea licenței de organizare a jocurilor de noroc, precum și pentru acordarea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc;
- perioada de valabilitate a licențelor de organizare sau a autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc va începe pe data de 1 a lunii următoare celei în care, după ce s-a analizat și avizat favorabil documentația depusă de agentul economic, acesta a făcut dovada achitării sumelor datorate anticipat;
- obligativitatea din partea organizatorilor de a avea o valoare minimă a capitalului social subscris și vărsat la data solicitării licenței;
- exploatarea mijloacelor de joc, numai cu personalul utilizat pe baze contractuale;
- în cazul organizatorilor de pariuri aceștia sunt obligați să utilizeze un program informatic independent unic la nivelul societății organizatoare;
- controlul tehnic al mașinilor, instalațiilor, dispozitivelor, meselor de joc și altor mijloace de joc cu excepția celor pentru care există certificate recunoscute la nivelul Uniunii Europene sau a programelor informatice care nu fac parte integrantă din mijlocul de joc respectiv, se exercită de către Biroul Român de Metrologie Legală;
- normele tehnice de verificare utilizate, precum și tarifele practicate pentru activitățile de control tehnic, efectuat de către Biroul Român de Metrologie Legală, se avizează anual de Ministerul Finanțelor Publice;
- cuprinderea în cadrul sistemelor de joc slot-machine de sisteme integrate sau adăugate ulterior acestora (de tip black-box) în măsură să asigure monitorizarea, înregistrarea și evidențierea tuturor operațiunilor de exploatare;
- interdicția de a se utiliza denumirea de cazinou, casino sau altele asemenea pentru alte locații decât cele în care se exploatează acest gen de activitate;
- definirea jocurilor de tip jack-pot și jack-pot extins și reglementarea acestui gen

de activitate;

- definirea clară a atribuțiilor conferite Comisiei de autorizare a jocurilor de noroc, precum și atribuțiile conferite acesteia și sancțiunile pe care le poate aplica;
- reglementarea introducerii de mijloace de joc în România și circulația acestora pe teritoriul național;
- cuprinderea ca infracțiuni a unor fapte, majorarea pedepselor aplicate și stabilirea ca infracțiuni a faptelor care privesc reclama, publicitatea sau orice activitate promoțională pentru activitățile și jocurile interzise;
- interzicerea jocurilor on-line organizate prin sisteme de comunicații de tip internet sau intranet, a jocurilor organizate prin intermediul sistemelor de comunicații de telefonie, a celor organizate prin intermediul televiziunilor, a posturilor de radio sau prin alte mijloace de transmisie asimilate, a pariurilor care au ca suport tehnic rezultatele unor concursuri clandestine, a jocurilor tip alba-neagra ale căror rezultate pot fi influențate prin dexteritatea organizatorului de joc sau a mânuitorului mijloacelor de joc, precum și a jocurilor indiferent de denumirea lor, prin care se propune unor persoane să depună sau să colecteze bani ori să se înscrie pe o listă făcându-le să sperie câștiguri financiare rezultate din creșterea numărului de persoane recrutate sau înscrise, indiferent cum se realizează această colectare sau înscriere pe liste (ex. jocuri tip piramidal);

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

- limitarea numărului de licențe se va face în mod natural, pe criterii pur economice având ca urmare o concentrare a activității prin reducerea numărului de săli de joc și a rămânerii în activitate a acelor organizatori care se vor putea adapta noilor cerințe;

2. Impact asupra mediului de afaceri

- reducerea numărului de documente solicitate în vederea autorizării;

3. Impact social

Pozitiv prin scăderea dependenței potențialilor participanți la joc (clienții sălilor autorizate).

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a -4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt,



pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- in mii lei

(RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii.	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	+ 101.21 2 mii lei	+ 202.42 4 mii lei	+ 222.66 6 mii lei	+ 244.93 3 mii lei	+ 269.42 6 mii lei-	+ 208.13 2 mii lei
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a	-	-	-	-	-	-



compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	<p>Menționăm că, în prezent, conform prevederilor legale în vigoare, pentru un an calendaristic se colectează din taxele de licență aproximativ 118.875.600 lei.</p> <p>La calculul efectuat la impactul financiar s-a avut în vedere limitarea numărului de licențe care se va face în mod natural, pe criterii pur economice, având ca urmare o concentrare a activității prin reducerea numărului de săli de joc și a rămânerii în activitate a acelor organizatori care se vor putea adapta noilor cerințe.</p>					

2. Calcule privind fundamentarea modificărilor.

Urmare analizei indicilor de inflație anuali, a rezultat o creștere de 3,86 ori față de quantumul taxelor aferente anului 2000.

Astfel, în prezent, dețin licență de exploatare a jocurilor de noroc:

1.163 societăți comerciale cu un număr de 57.809 licențe în vederea exploatării mașinilor electronice cu câștiguri;

14 societăți comerciale pentru activitatea de bingo în sală;

22 societăți comerciale pentru activitatea de cazinou, cu un număr de minimum 10 mese speciale de joc;

24 societăți comerciale pentru activitatea de pariuri sportive;

4 societăți comerciale pentru activitatea de jocuri de noroc tip pronosticuri, loterii, tombole, jocuri interactive (partea de joc de noroc), jocuri-concurs cu câștiguri de orice fel, organizate prin intermediul liniilor telefonice sau al altor mijloace de telecomunicație;

1 societăți comerciale pentru activitatea de jocuri de noroc tip jocuri de noroc transmise prin rețele de televiziune sau prin alte mijloace de transmisie asimilate;

În condițiile în care, va fi promovat proiectul de Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea jocurilor de noroc, numărul organizatorilor de jocuri de noroc se preconizează a fi astfel:

798 societăți comerciale cu un număr de minim 5 licențe/organizator in vederea exploatării mașinilor electronice cu câștiguri ;

9 societăți comerciale pentru activitatea de bingo în sală;

18 societăți comerciale pentru activitatea de cazinou, cu un număr de minim 12 mese speciale de joc/locație;

18 societăți comerciale pentru activitatea de pariuri în cotă fixă;



1 societate comercială pentru activitatea de jocuri de noroc tip loto și pariuri mutuale.

Secțiunea a -5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Inițierea unor norme de aplicare a Legii privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu este cazul

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul

4. Evaluarea conformității:

Nu este cazul.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Nu este cazul.	Nu este cazul.	Nu este cazul.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

1. Asociația Organizatorilor și Producătorilor de Jocuri de Noroc din România

2. Asociația Organizatorilor de Cazinouri din România

3. Asociația Organizatorilor de Pariuri din România-ROMANIAN BOOKMAKERS

4. Compania Națională Loteria Română S.A.

5. Reprezentanți ai altor societăți comerciale cu o cotă semnificativă pe piața jocurilor de noroc.

6. Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor

7. Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești

8. Ministerul Administrației și Internelor

9. Departamentul Afaceri Europene

10. Consiliul Concurenței

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea,

precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Propunerea de politică publică "Organizarea și funcționarea jocurilor de noroc" inițiată de Ministerul Finanțelor Publice, care a primit avizul favorabil nr. 15715/02.02.2007 de la Secretariatului General al Guvernului.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Ministerul Justiției

b) Ministerul Administrației și Internelor

c) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul ordonanței de urgență a Guvernului prin avizul nr. 540/2009.

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a-7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Este îndeplinită procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

3. Alte informații

Secțiunea a-8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiect de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC